

February 21, 2012

Santiago A. Cantón  
Executive Secretary  
Inter-American Commission on Human Rights  
Organization of American States  
1889 F Street N.W., Washington, D.C. 20006

Re: Weakening of precautionary measures in cases related to large development projects

Dear Mr. Cantón:

The undersigned civil society groups, all organizations working for the protection of human rights and the environment in the Americas, wish to express our concern over recent decisions of the Inter-American Commission on Human Rights (IACHR) that reduce the effectiveness of its human rights protection mechanisms. We have observed an alarming trend in which the IACHR has modified or rejected precautionary measures seeking to prevent irreparable harm to communities threatened by large development projects. This tendency, which is contrary to the principles of international human rights law and the mandate of the IACHR established in the OAS Charter, could leave untold numbers of indigenous, afro-descendant, and local communities without an immediate and effective recourse.

The most recent IACHR decision in this trend came on December 7, 2011. The IACHR modified the precautionary measures protecting 18 indigenous Mam and Sipakense communities affected by a large, open-pit gold mine—the Marlin mine—in Guatemala’s western highlands. The IACHR reversed its decision requesting Guatemala suspend operations at the Marlin mine, despite affected peoples’ claims, supported by independent studies,<sup>1</sup> that the mine is contaminating the communities’ drinking water, potentially affecting public health, and jeopardizing the personal security of environmental defenders and the social fabric of these communities.

The reversal leaves the 18 indigenous communities exposed and effectively defenseless against the environmental and human rights impacts resulting from the mining operations. Without the order halting the project, there is no incentive to ensure that the Government of Guatemala protects the rights of the communities and conducts necessary investigations. In fact, already both the mining company and the Guatemalan government have used the modification of precautionary measures to publicly discredit the communities’ allegations, and as an excuse for continuing operations without undertaking effective measures to protect the communities.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Van de Wauw, Johan et al., “Are Groundwater overextraction and reduced infiltration contributing to Arsenic related health problems near the Marlin mine (Guatemala)?” 14 de octubre de 2010.

E-Tech International, “Sumario ejecutivo: Evaluación de las condiciones previstas y reales de la calidad del agua en la Mina Marlin, Guatemala,” 11 de agosto de 2010, p 1-2.

Médicos por los Derechos Humanos, “Metales tóxicos y poblaciones indígenas cerca de la Mina Marlin en Guatemala Occidental: posibles exposiciones e impactos a la salud,” abril de 2010.

<sup>2</sup> Goldcorp Stakeholder Update. 5 January 2012. “IACHR modifies Marlin Mine precautionary measures; Request to suspend mine operations removed,” Press Release on Marketwatch. 19 December 2011.

<http://www.marketwatch.com/story/iachr-modifiesmarlin-mine-precautionary-measures-request-to-suspend->

Furthermore, the modification of the IACHR's decision in the case of the Marlin mine is only the most recent example of the trend in weakening precautionary measures in cases where communities' rights are threatened by large development projects. In August of 2011, the IACHR also reversed its request to the Brazilian State to halt construction on the Belo Monte Hydroelectric Dam project, currently underway along the Xingu River, Para State, Brazil, which will harm hundreds of indigenous and peasant communities. The Brazilian government, in an apparent attempt to pressure the IACHR, responded to the precautionary measures by recalling its Ambassador to the Organization of American States (OAS) and withholding its annual contribution. According to Brazilian press, the government will only normalize relations with the OAS "after the reform of the IACHR, the entity responsible for the imbroglio."<sup>3</sup> The government has also refused to dialogue with victims or the IACHR, and boycotted a recent Working Group meeting at the commission offices in Washington, which an indigenous leader traveled from the Amazon region to attend.

The IACHR has recognized that under international human rights law, States have the obligation to protect human rights endangered by private actors, including corporations that implement large-scale development projects, such as roads, dams, and mines. According to the IACHR, "priority must be given to the rights to life and integrity of indigenous and tribal peoples in these cases. As a consequence, [indigenous peoples] are entitled to immediate suspension of the execution of the development or investment plans or projects or of projects for the exploration and exploitation of natural resources which threaten these rights."<sup>4</sup> In this sense, these recent reversals send a disturbing signal to other state members of the Organization of American States that they can seek economic gain at the expense of human rights.

Sustainable, economic development is important for the prosperity of all peoples in this hemisphere, as the IACHR has acknowledged many times.<sup>5</sup> Nonetheless, many communities throughout the hemisphere, such as in the cases of the Marlin mine in Guatemala and the Belo Monte dam in Brazil, continue to bear the brunt of the environmental and human rights impacts associated with large development projects. To be truly sustainable, development projects must never place economic benefits over the protection of the rights and environment of affected communities. Because of the tremendous economic incentives continuing to drive expansion of large-scale development projects with far-reaching impacts in the hemisphere, the IACHR has already recognized that it is receiving increasingly numerous complaints about such projects.<sup>6</sup>

---

mine-operations-removed-2011-12-19-112700

<http://www.estadao.com.br/noticias/impresso,brasil-nao-paga-oea-por-cao-de-belo-monte-,787892,0.htm>

<sup>3</sup> <http://www.estadao.com.br/noticias/impresso,brasil-nao-paga-oea-por-cao-de-belo-monte-,787892,0.htm>

Please also see statement by the Delegation of Brazil on the topics "Challenges and Medium- and Long-term objectives of the IACHR" and "Precautionary Measures" (Working Group meeting of September 12, 2011) GT/SIDH/inf. 5/11

<http://www.oas.org/consejo/workgroups/Reflect%20on%20Ways%20to%20Strengthen.asp#Presenta>

<sup>4</sup> *Ibid.* en párrafo 217.

<sup>5</sup> CIDH, Informe No. 40/04, Caso 12.053, Comunidades indígenas mayas del distrito de Toledo, Belice, 12 de octubre de 2004, párrafo 150.

<sup>6</sup> CIDH, Informe Derechos de los pueblos indígenas y tribales sobre sus tierras ancestrales y recursos naturales, 2009, párrafo 207

The precautionary measures mechanism, in many of these cases, is the only hope for these communities to prevent human rights violations, including irreparable harm to their rights to life, culture, and environment.

For over 50 years, the IACHR has been a fundamental institution in the Americas for guaranteeing the human rights of millions of people in the Americas. For the sake of these communities and that of many others, it is crucial that the IACHR stand firm in its commitment to protect human rights victims in the face of all atrocities, especially those provoked by large-development projects. We therefore respectfully request that the IACHR strengthen the precautionary measures mechanism by calling for the suspension of any project that generates an urgent and serious situation that threatens to cause irreparable harm to affected communities.

Sincerely,

	<b>Organization</b>	<b>Country</b>
1	CAREA (Cadena para un Retorno Acompañado)	Alemania
2	FIAN International (FoodFirst Information and Action Network)	Alemania
3	Asociacion Civil Be Pe	Argentina
4	El Frente Civico por la Vida de la Provincia de San Juan, Argentina	Argentina
5	FOCO- Foro Ciudadano de Participación por la Justicia y los Derechos Humanos	Argentina
6	DKA, Austria, Viena	Austria
7	Movimiento Internacional de Reconciliación	Austria
8	Solidaridad de Austria con Guatemala	Austria
9	Welthaus Graz, Austria	Austria
10	Solidaridad Mundial, Bélgica, Bruselas	Bélgica
11	Broederlijk Delen, Belgica, Bruselas	Bélgica
12	CATAPA, Bélgica, Bruselas	Bélgica
13	CDM Watch	Bélgica
14	Red Europea de Comités Oscar Romero, Bélgica, Bruselas	Bélgica
15	Colectivo de Coordinacion de Acciones Socio Ambientales - Colectivo CASA (Bolivia)	Bolivia
16	Equipo Técnico Legal del Foro Boliviano sobre Medio Ambiente y Desarrollo	Bolivia
17	FOBOMADE (Foro Boliviano sobre Medio Ambiente y Desarrollo)	Bolivia
18	La Asociación de Instituciones de Promoción y Educación (AIPE)	Bolivia
19	La Oficina Jurídica para la Mujer de Cochabamba	Bolivia
20	Associação Global de Desenvolvimento Sustentado	Brasil
21	Associação Paraense de Apoio às Comunidades Carentes (APACC)	Brasil

22	Combate ao Racismo Ambiental	Brasil
23	Instituto de Estudos Socioeconomicos - INESC	Brasil
24	Instituto de Pesquisas em Ecologia Humana -IPEH, CAIEIRAS/SP – BRASIL	Brasil
25	Justiça Global	Brasil
26	Movimento Xingu Vivo Para Sempre	Brasil
27	Rede Justiça Nos Trilhos, Brasil	Brasil
28	SARES, Serviço de Ação, Reflexão e Educação Social	Brasil
29	Sisteres of Notre Dame de Namur of São luís	Brasil
30	Sociedade Paraense de Defesa de Direitos Humanos (SDDH)	Brasil
31	Comitê Metropolitano Xingu Vivo para Sempre	Brasil
32	Fórum da Amazônia Oriental (FAOR)	Brasil
33	Instituto Madeira Vivo (IMV)	Brasil
34	O Instituto Humanitas, Belém/Pa	Brasil
35	ASCORCAN - Asociacion Salvadorena Canadiense de Ottawa y Region de la Capital Nacional	Canadá
36	Atlantic Regional Solidarity Network	Canadá
37	BC CASA	Canadá
38	Blue Planet Project	Canadá
39	Breaking the Silence	Canadá
40	Canadian Catholic Organization for Development and Peace	Canadá
41	Canadian Union of Public Employees	Canadá
42	Coalition québécoise sur les impacts socio-environnementaux des transnationales en Amérique Latine (Coalition QUISETAL)	Canadá
43	CODESES - Committee to Support Social Development in El Salvador	Canadá
44	CoDevelopment Canada	Canadá
45	Common Frontiers	Canadá
46	Communications Energy and Paperworkers Union of Canada / Syndicat canadien des communications, de l'énergie et du papie	Canadá
47	Council of Canadians	Canadá
48	Ecojustice Environmental Law Clinic at the University of Ottawa	Canadá
49	Justice, Peace & Integrity of Creation (JPIC) Office, Sisters of Providence of St. Vincent de Paul	Canadá
50	KAIROS: Canadian Ecumenical Justice Initiatives	Canadá
51	Members of the Executive Committee, the Centre for Research on Latin America & the Caribbean at York University (CERLAC)	Canadá
52	MiningWatch Canada	Canadá
53	Projet Accompagnement Québec-Guatemala	Canadá
54	Public Service Alliance of Canada	Canadá
55	SalvAide	Canadá

56	Social Justice Committee of Montreal	Canadá
57	Solidarité Laurentides Amérique centrale (SLAM)	Canadá
58	Steering Committee of the Law Union of Ontario	Canadá
59	United Steelworkers of Canada	Canadá
60	Ecosistemas	Chile
61	El Observatorio Ciudadano de Chile	Chile
62	Fiscalía del Medio Ambiente (FIMA)	Chile
63	Corporación para la Defensa y Promoción de los Derechos Humanos (REINICIAR)	Colombia
64	CENSAT Agua Viva, Amigos de la Tierra Colombia	Colombia
65	Comisión Colombiana de Juristas (CCJ)	Colombia
66	Corporación para el Desarrollo del Oriente - Compromiso-	Colombia
67	Corporación Regional para la Defensa de los Derechos Humanos (CREDHOS)	Colombia
68	Corporacion Trabajadores por la Tierra	Colombia
69	El Colectivo de Abogados "José Alvear Restrepo" (CCAJAR)	Colombia
70	FRENTE ECOLÓGICO – Capítulo Tolima	Colombia
71	Fundaciòn Providence	Colombia
72	FUNTRAENERGETICA	Colombia
73	Grupo Interdisciplinario por los Derechos Humanos (GIDH)	Colombia
74	Instituto Latinoamericano para una Sociedad y un Derecho Alternativos (ILSA)	Colombia
75	La Comisión Intereclesial de Justicia y Paz	Colombia
76	SINTRAMIN	Colombia
77	SINTRAMINERCOL	Colombia
78	TIERRA DIGNA	Colombia
79	COECOeiba Amigos de la Tierra Costa Rica	Costa Rica
80	Coordinadora Ni Una Sola Mina	Costa Rica
81	Acción Ecológica	Ecuador
82	Cabildo por las Mujeres del Cantón Cuenca - Ecuador	Ecuador
83	Centro de Documentación en Derechos Humanos "Segundo Montes Mozo S.J" (CSMM)	Ecuador
84	Comisión Ecumenica de Derechos Humanos (CEDHU)	Ecuador
85	Coordinator of the Union of Community Water Systems of the province of Azuay (UNAGUA)	Ecuador
86	Defensa y Conservacion Ecologica de INTAG	Ecuador
87	Exigibilidad de Derechos y Litigio Ambiental Corporación (ECOLEX)	Ecuador
88	Federation of Indigenous and Campesino Organizations of the province of Azuay (FOA)	Ecuador
89	Frente Nacional por la Salud de los Pueblos del Ecuador	Ecuador
90	La Comisión Ecuménica de Derechos Humanos (CEDHU)	Ecuador

91	Plataforma Interamericana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo	Ecuador
92	Alliance For Global Justice	EEUU
93	Amazon Watch	EEUU
94	Cambridge, MA-El Salvador Sister City Project	EEUU
95	Center for Alternative Mining Development Policy in La Crosse, Wisconsin	EEUU
96	Center for International Environmental Law	EEUU
97	Chicago-Cinquera Sister City Project, Chicago IL	EEUU
98	Colombia Support Network	EEUU
99	Comité de Solidaridad con Guatemala, Iglesia Congregacional de Needham	EEUU
100	Comite Solidario Graciela Garcia, Los Angeles	EEUU
101	Committee in Solidarity with the People of El Salvador	EEUU
102	Denver Justice and Peace Committee	EEUU
103	Due Process of Law Foundation	EEUU
104	EarthRights International	EEUU
105	EARTHWORKS	EEUU
106	Environmental Defender Law Center	EEUU
107	Friends of Cuscatlan, Wichita KS	EEUU
108	Guatemala Human Rights Commission	EEUU
109	Guatemalan Hispanics Without Borders Foundation	EEUU
110	Hands Across Borders, Erie PA	EEUU
111	Heart of the Sky Fair Trade, Spring Green, Wisconsin	EEUU
112	Honduras Solidarity Network	EEUU
113	Institute for Policy Studies, Global Economy Project	EEUU
114	International Rivers	EEUU
115	Kickapoo/Guatemala Accompaniment Project	EEUU
116	La Voz de los de Abajo, Chicago	EEUU
117	Latin America Solidarity Committee—Milwaukee	EEUU
118	Latin America Working Group	EEUU
119	Madison Arcatao Sister City Project (MASCP)	EEUU
120	Maryknoll Office for Global Concerns	EEUU
121	Massachusetts Jobs with Justice	EEUU
122	Network in Solidarity with the People of Guatemala	EEUU
123	OXFAM America	EEUU
124	Partners for Arlington and Guatemala	EEUU
125	Power in Community Alliances (PICA), Bangor, ME	EEUU
126	Romero Interfaith Center, Philadelphia PA	EEUU
127	SHARE-El Salvador	EEUU
128	STITCH	EEUU

129	U.S. Labor Education in the Americas Project (USLEAP) / Proyecto de Solidaridad Laboral EUA/Las Americas	EEUU
130	U.S.-El Salvador Sister Cities	EEUU
131	Unitarian Universalist Church of Arlington (Virginia)	EEUU
132	Voices on the Border	EEUU
133	Washington Ethical Society Global Connections Committee	EEUU
134	Midwest Coalition Against Lethal Mining (MCALM)	EEUU
135	International Rivers	EEUU (regional)
136	Rights Action	EEUU y Canada
137	Sierra Club and Sierra Club of Canada	EEUU y Canada
138	Democracy Center	EEUU/Bolivia
139	Equipo Regional de Monitoreo y Análisis de Derechos Humanos en Centroamérica	El Salvador
140	Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho - FESPAD-	El Salvador
141	La Mesa Nacional frente a la Minería de El Salvador	El Salvador
142	Mesa Permanente por la Justicia Laboral -MPJL-	El Salvador
143	Movimiento en Defensa de la Tierra -MOVITIERRA-	El Salvador
144	ACSUR Las Segovias, España	España
145	Educación sin Fronteras	España
146	Grupo de Analisis de Impactos Mineros (GAIM)	España
147	Educación para la Acción Crítica	España
148	Grupo de Investigación en Derechos Humanos y Sostenibilidad- Cátedra UNESCO UPC	España
149	Solidaridad con Chiapas y Guatemala de Madrid	España
150	Collectif Guatemala, Francia	Francia
151	Federación Internacional de Derechos Humanos (FIDH)	Francia
152	Asociación CEIBA	Guatemala
153	Asociación Maya para la Paz	Guatemala
154	Asociación Q´anil	Guatemala
155	Centro Pluricultural para la Democracia CPD	Guatemala
156	Comisión Pastoral Paz y Ecología (COPAE)	Guatemala
157	Comunidades Rurales en Resistencia y Defensa del Territorio. "ADISMI"	Guatemala
158	Congregación Siervos de la Caridad	Guatemala
159	Consejo de los Pueblos de Occidente -CPO-	Guatemala
160	Fundación para la Justicia y la Defensa de los Derechos Humanos de Guatemala (FUNJUDEH)	Guatemala
161	IBIS Guatemala	Guatemala
162	la Coordinadora Nacional Indígena y Campesina -CONIC-	Guatemala

163	Movimiento de Jóvenes Mayas MOJOMAYAS-Guatemala	Guatemala
164	Movimiento de Mujeres Indígenas TZ 'UNUNIJA'	Guatemala
165	Oxfam Guatemala	Guatemala
166	PARLAMENTO XINKA	Guatemala
167	Red por la Paz y el Desarrollo de Guatemala -RPDG-	Guatemala
168	Cehprodec	Honduras
169	El Movimiento Madre Tierra de Honduras	Honduras
170	Bianca Jagger Human Rights Foundation	Inglaterra
171	CORDAID	Los Países Bajos
172	La Plataforma Holandesa contra la Impunidad	Los Países Bajos
173	CRPSC - Comité Regional de Promoción de Salud Comunitaria	Mesoamérica
174	Movimiento Mesoamericano contra el Modelo extractivo Minero (M4)	Mesoamérica
175	Abogadas y Abogados para la Justicia y los Derechos Humanos, A.C.	México
176	Alianza por el Derechos a un Ambiente Sano	México
177	Asistencia Legal por los Derechos Humanos A.C. (ASILEGAL),	México
178	Centro Mexicano de Derecho Ambiental A.C.	México
179	Colectivo Utopía Puebla	México
180	El Centro de Derechos Humanos Miguel Agustín Pro Juárez, A.C.	México
181	Grupo de Mujeres de San Cristobal de las Casas, A.C.	México
182	Kolectivo Azul	México
183	Maderas del Pueblo del Sureste, A.C.	México
184	Otros Mundos AC/Chiapas	México
185	Red Mexicana de Afectados por la Minería (REMA)	México
186	Red por los Derechos de la Infancia en México (REDIM)	México
187	Servicios para una Educación Alternativa Educa A.C	México
188	Universidad de la Tierra en Puebla (Unitierra Puebla)	México
189	Centro Nicaragüense de Derechos Humanos (CENIDH)	Nicaragua
190	CISAS - Centro de Información y Servicios de Asesoría en Salud	Nicaragua
191	Consejo Indígena MONEXICO -Nicaragua	Nicaragua
192	La Ayuda de la Iglesia Noruega	Noruega
193	Latin-Amerikagruppene i Norge (LAG) / the Norwegian Solidarity Committee for Latin America, Norway	Noruega
194	The Development Fund, Oslo, Norway	Noruega
195	The future in our hands, Oslo, Norway	Noruega
196	Asociación Rey Quibián (indígenas de Petaquilla)	Panamá
197	Centro de Incidencia Ambiental (CIAM)	Panamá



198	Colectivo Voces Ecológicas COVEC	Panamá
199	Comité pro Cierre de Mina Petaquilla	Panamá
200	Coordinadoa Campesina por la Vida	Panamá
201	Servicio Paz y Justicia en Panamá (SERPAJ-Panamá)	Panamá
202	AGORA Espacio Civil	Paraguay
203	Coordinadora por los Derechos de la Infancia y la Adolescencia (CDIA)	Paraguay
204	Centro de Estudios para la Promoción y Defensa de los Derechos Fundamentales y Generacionales (AGORA)	Perú
205	Asociación Pro Derechos Humanos (APRODEH)	Perú
206	Centro de Derechos y Desarrollo (CEDAL)	Perú
207	Centro de Estudios para la Promoción y Defensa de los Derechos Fundamentales y Generacionales (AGORA)	Perú
208	Centro de Políticas y Derechos Humanos Perú EQUIDAD	Perú
209	CooperAccion	Perú
210	Forum Solidaridad Perú	Perú
211	Fundación EcuMénica para el Desarrollo y la Paz - FEDEPAZ	Perú
212	La Coordinadora Nacional de Derechos Humanos en Perú	Perú
213	Vicaría de Solidaridad e Sicuani - Cusco	Perú
214	Asociación Interamericana para la Defensa del Ambiente	Regional
215	Comité de América Latina y el Caribe para la Defensa de los Derechos de las Mujeres (CLADEM)	Regional
216	MSP-LA, Movimiento para la Salud de los Pueblos_ Latinoamerica	Regional
217	Forum Syd	Suecia
218	Grupo de Solidaridad K'inal Suecia	Suecia
219	Movimiento Sueco por la Reconciliación (SweFOR)	Suecia
220	Solidarity Sweden-LatinAmerica/Solidaridad Suecia-America Latina, Estocolmo, Suecia	Suecia
221	Grupo de Trabajo Suiza Colombia (ASK), Berna, Suiza	Suiza
222	Guatemalanetz Bern/Red de Solidaridad con Guatemala de Berna, Berna, Suiza	Suiza
223	Propaz Chiapas Suiza, Berna, Suiza	Suiza
224	Red de Solidaridad con Guatemala de Zurich, Suiza, Zurich	Suiza
225	Society for Threatened Peoples Switzerland, Ostermundigen, Switzerland	Suiza
226	Instituto de Estudios Legales y Sociales del Uruguay (IELSUR)	Uruguay
227	World Rainforest Movement (WRM) – Movimiento Mundial por los Bosques Tropicales	Uruguay
228	Acción Solidaria en VIH/SIDA	Venezuela
229	El Comité de Familiares de las Víctimas de los sucesos ocurridos entre el 27 de febrero y los primeros días de marzo de 1989 (COFAVIC)	Venezuela

230	Espacio Público de Venezuela	Venezuela
231	La Vicaría de Derechos Humanos de Caracas	Venezuela
232	Programa Venezolano de Educación y Acción en Derechos Humanos (PROVEA)	Venezuela
233	Sinergia- Asociación Venezolano de Organizaciones de Sociedad Civil	Venezuela

C.c: Miembros del Comité de DESC de la ONU  
Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos  
Profesor James Anaya, Relator Especial de la ONU sobre los derechos de los pueblos indígenas  
Catarina de Albuquerque, Relatora Especial de la ONU sobre el derecho humano al agua potable y al saneamiento  
Profesor Olivier De Schutter, Relator Especial de la ONU sobre el derecho a la alimentación  
Michael Posner, Assistant Secretary of State for Democracy, Human Rights, and Labor  
Comisionados de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos